

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания комиссии по оценке
эффективности организации и функционирования
антимонопольного комплаенса
в администрации Дивеевского муниципального округа
Нижегородской области
(протокол от «06» марта 2023г № 1)

06.03.2023

Сл-121-172782/23

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области за 2022 год

1. Общие положения

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области (далее – администрация) требованиям антимонопольного законодательства реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на сайте администрации создана вкладка «Антимонопольный комплаенс», ссылка сайта (<http://www.diveevo-adm.ru/antimonopolnyj-komplaens/>).

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства создана в администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области постановлением администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области от 29 декабря 2021 г. № 1685 «Об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» (далее – Порядок об антимонопольном комплаенсе). Функции внедрения антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в администрации Дивеевского муниципального округа распределены между структурными подразделениями администрации:

- отделом муниципального заказа управления экономики администрации,
- отделом организационно-кадровой работы администрации,
- финансовым управлением администрации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и

функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса. В администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области создана Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса на основании постановления администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области от 30 декабря 2021 г. № 1700 «О создании Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области».

Распоряжением администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области от 5 марта 2022 г. № 53-р «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушений антимонопольного законодательства и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области» (далее - распоряжение от 5 марта 2022 г. № 53-р) утверждены комплаенс-риски нарушений антимонопольного законодательства и мероприятия («дорожная карта») по снижению рисков нарушений.

Структурными подразделениями администрации в 2022г. осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски),

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства представлена в разделе II Доклада.

II. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в деятельности муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений Дивеевского муниципального округа в соответствии с пунктом 4.2 Порядка об антимонопольном комплаенсе, утвержденным постановлением администрации от 29 декабря 2021 г. № 1685, структурными подразделениями администрации проведены следующие мероприятия:

– **Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года** (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

В администрации правовым отделом администрации Дивеевского муниципального округа проведен сбор и анализ информации о наличии

нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года. По результатам проведенного анализа установлено следующие:

в 2019 - 2021 гг.:

- жалоб на нарушение антимонопольного законодательства не поступало, рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты (далее – НПА) администрации, в которых УФАС России по Нижегородской области были выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

- санкции органами УФАС не предъявлялись.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

– **Анализ нормативных правовых актов администрации**, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства за 2022 год.

Правовым отделом управления делами администрации Дивеевского муниципального округа были разработаны нормативные правовые акты, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и адресованных неопределенному кругу лиц.

Нормативные правовые акты были размещены на официальном сайте администрации.

По итогам анализа муниципальных НПА администрации, а также правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства был сделан вывод о том, что необходимость внесения изменений в НПА администрации вследствие их несоответствия антимонопольному законодательству отсутствует.

– **Анализ проектов нормативных правовых актов** администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству за 2022 год.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым отделом управления делами администрации Дивеевского муниципального округа проводится антикоррупционная экспертиза НПА администрации.

По итогам сбора и анализа представленных замечаний и предложений структурное подразделение администрации – разработчик проекта НПА –

подготавливает Справку о выявлении (отсутствии) в проекте НПА положений, противоречащих антимонопольному законодательству. В 2022 году был проведен анализ более 120 проектов НПА администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Замечаний и предложений по поводу несоответствия представленных проектов НПА антимонопольному законодательству не поступало.

Положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в проектах НПА администрации отсутствуют.

- Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства.

На постоянной основе осуществляется сбор сведений в структурных подразделениях о правоприменительной практике в администрации.

В целях сбора сведений о правоприменительной практике проводились следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации в текущем году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ НПА администрации;

в) анализ проектов НПА администрации.

По результатам мониторинга и анализа нарушений практики применения администрацией антимонопольного законодательства за 2022г. не установлено.

Своевременный и оперативный мониторинг правоприменительной практики позволил обеспечить соответствие деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства. Нарушений практики применений антимонопольного законодательства в деятельности администрации выявлено не было.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации отделом муниципального заказа управления экономики администрации реализованы следующие мероприятия:

- сбор сведений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и результатах рассмотрения материалов, содержащих информацию об указанных нарушениях в структурных подразделениях администрации, муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений Дивеевского муниципального округа.

На основе оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведенной в отношении информации, полученной от структурных подразделений администрации, бюджетных учреждений Дивеевского муниципального округа о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности администрации, подготовлены карта рисков и план мероприятий по снижению рисков

нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации в 2023 году.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Дивеевского муниципального округа антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – карта рисков). Карта рисков утверждена распоряжением администрации Дивеевского муниципального округа от 5 марта 2022 г. № 53-р «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков антимонопольного законодательства в администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области» (далее - распоряжение от 5 марта 2022 г. № 53-р) и размещена на сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом муниципального заказа управления экономики администрации на основе карты рисков разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в администрации (далее – план мероприятий).

В соответствии 3.8 Порядка об антимонопольном комплаенсе план мероприятий рассмотрен и оценен комиссией по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

План мероприятий утвержден распоряжением администрации Дивеевского муниципального округа от 5 марта 2022 г. № 53-р и размещен на сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства содержит в разрезе каждого риска (согласно карте рисков нарушения антимонопольного законодательства) конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

В плане мероприятий («дорожной карте») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства указаны:

- вид комплаенс-риска;
- наименование мероприятий по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- срок исполнения;
- ответственный исполнитель (должностное лицо, структурное подразделение);
- показатель результата.

Структурные подразделения на постоянной основе осуществляют мониторинг выполнения мероприятий плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

- В сфере формирования документов стратегического планирования.

В целях выявления и снижения рисков, недопущения нарушения антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, правовым отделом администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области на постоянной основе проводится антикоррупционная экспертиза (далее – экспертиза) перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

В 2022 году проведена юридическая экспертиза 2155 НПА, из них:

- администрации:
 - 1743 постановлений;
 - 386 распоряжений;
- главы МСУ:
 - 18 постановлений;
 - 8 распоряжений.

Положений, создающих дискриминационные условия хозяйствующих субъектов, не выявлены, что свидетельствует о соблюдении структурными подразделениями администрации административных регламентов, порядков и положений при разработке проектов НПА.

- В сфере инвестиций и предпринимательской деятельности.

В целях выявления и снижения рисков, предотвращения и (или) выявления нарушений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов, в 2022 году была проведена оценка регулирующего воздействия 9 проектов и 3 действующего НПА, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности.

В публичных консультациях по 9 проектам НПА зарегистрировано 17 участников, внесших по 5 проектам НПА 26 замечаний и предложений, из которых 25 было принято или учтено.

В рамках экспертизы действующих НПА замечаний и предложений не поступило.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о НПА в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности на официальном сайте администрации обеспечено ведение разделов:

- «Стратегическое планирование» - <http://www.diveevo-adm.ru/strategicheskoe-planirovanie/>;
- «Оценка регулирующего воздействия» - <http://www.diveevo-adm.ru/ocenka-reguliruyushhego-vozdeystviya/>;
- «Развитие конкуренции» - <http://www.diveevo-adm.ru/razvitiie-konkurencii/>;

- «Предпринимательство» - <http://www.diveevo-adm.ru/predprinimatelstvo/>.

- **В сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

За 2022 год отделом муниципального заказа управления экономики проведено 52 электронных аукциона.

В 2022 году жалоб и предписаний на действия администрации от Управления УФАС по Нижегородской области не поступало.

Сотрудники отдела муниципального заказа управления экономики обучены и прошли повышение квалификации в сфере закупок.

Исходя из анализа сведений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и результатах рассмотрения материалов, содержащих информацию об указанных нарушениях в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчиками Дивеевского муниципального округа за 2022г. выявлены нарушения:

1.1. По результатам проверки Нижегородским УФАС России (Решение по делу РНП 52-199-МВ 02.09.2022г.; Решение по делу РНП 52-173-МВ от 12.08.2022) закупок 3323002601220000002 и 0132600009922000002 **выявлены нарушения требований части 13 статьи 95** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.2. В 2022г. консультантом финансового управления администрации Дивеевского муниципального округа в рамках осуществления полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг проведены плановые проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, планирования и использования бюджетных средств, связанных с осуществлением закупок муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений Дивеевского муниципального округа. Информация о результатах проверок размещена на сайте администрации (<http://www.diveevo-adm.ru/2022-god-20/>).

Проверками выявлен ряд нарушений требований Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Отчет о принятых мерах по результатам рассмотрения с приложением копии документов, объяснительных в разрезе нарушений предоставлены в финансовое управление администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области.

Таким образом, можно сделать вывод о соблюдении муниципальными заказчиками требований законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и о высоком уровне правовой грамотности сотрудников.

- В сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

На 01.01.2023 в реестр муниципальных услуг и государственных услуг по переданным полномочиям, предоставляемых администрацией и подведомственными ей муниципальными учреждениями, входит 61 услуга, из них:

16 - муниципальные услуги, предоставляемые администрацией;

45 - массовые социально значимые услуги, оказываемые на территории Дивеевского муниципального округа Нижегородской области.

В 2022 году жалоб на предоставление государственных и муниципальных услуг, в том числе на истребование документов, непредусмотренных действующим законодательством, при оказании государственных и муниципальных услуг, несоблюдение установленных процедур и затягивание сроков рассмотрения, нарушение сроков оказания государственных и муниципальных услуг, решения об отказе в предоставлении государственных и муниципальных услуг по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством, в администрацию не поступало, что свидетельствует о высоком уровне квалификации и исполнительской дисциплины сотрудников администрации, ответственных за оказание государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, план мероприятий на 2022 год выполнен, риски по результатам анализа мероприятий плана мероприятий на 2022 год не выявлены.

По результатам данного мониторинга установлено, что все предусмотренные планом мероприятий («дорожной картой») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства меры по минимизации и устранению рисков (согласно карте рисков), а также предложенные действия реализованы в установленные сроки. Критерии качества работы достигнуты, система соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации внедрена и успешно функционирует.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса администрации Дивеевского муниципального округа.

Во исполнении пункта 6.1. Порядка об антимонопольном комплаенсе Постановлением администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области от 12 февраля 2021 г. № 139 «Об утверждении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области» были утверждены ключевые показатели эффективности организации и функционирования в администрации системы внутреннего

обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Ключевые показатели рассчитываются на основании методики расчета ключевых показателей эффективности организации и функционирования в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), утвержденной постановлением администрации от 12.02.2021 № 139.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации являются:

1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области (по сравнению с предыдущим годом);

2. доля проектов нормативных правовых актов администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3. доля нормативных правовых актов администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4. доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Отделом муниципального заказа управления экономики администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области в соответствии с п. 30 методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», п. 6.2 Порядка об антимонопольном комплаенсе проведена оценка достижения вышеуказанных показателей:

- *Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации*

Данный коэффициент рассчитывается путем деления количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в предыдущем году на количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в отчетном году.

Значение данного коэффициента по итогам 2022 года равняется 0.

Данный показатель свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации и характеризует деятельность администрации, как соответствующую требованиям антимонопольного законодательства.

- Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

Данный показатель рассчитывается путем деления количества проектов нормативных правовых актов администрации, в которых администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году) на количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году).

Значение данного коэффициента по итогам 2022 года равняется 0. Данный показатель свидетельствует об эффективном проведении мероприятий по анализу проектов НПА администрации на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, факт отсутствия проектов правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в сочетании с невыявлением антимонопольным органом в отчетном периоде правовых актов, содержащих нарушения антимонопольного законодательства, отражает высокую эффективность взаимодействия структурных подразделений с сотрудниками, принимающими участие в подготовке проектов правовых актов, по вопросам анализа и мониторинга практики применения антимонопольного законодательства в соответствующей сфере деятельности.

- Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства

Данный показатель рассчитывается путем деления количества проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году) на количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году).

Значение данного коэффициента по итогам 2022 года равняется 0. Данный показатель свидетельствует об эффективном проведении структурными подразделениями мероприятий по анализу правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

- Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу

Данный показатель рассчитывается путем деления количества сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу на общее количество сотрудников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с риском нарушения антимонопольного законодательства.

В настоящее время до сотрудников администрации доведена информация о создании и функционировании системы антимонопольного комплаенса в администрации, а именно о совокупности правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений. Ознакомится с содержанием системы антимонопольного комплаенса можно на сайте администрации.

Отделом организационно-кадровой работы администрации обеспечено ознакомление работников администрации, в том числе принимаемых на работу в администрацию, с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением администрации.

В 2022 г. в отношении 2 сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Данный показатель свидетельствует об эффективности работы уполномоченного подразделения администрации, направлен на эффективную профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

В 2022 году достигнуты все ключевые показатели функционирования антимонопольного комплаенса в администрации.

Таким образом, план мероприятий по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации выполнен.

V. Выводы по результатам проведенного анализа

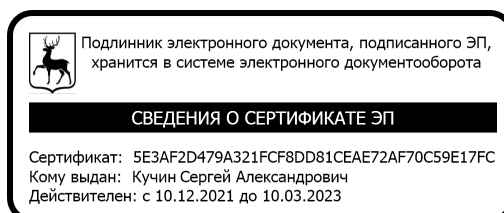
Выявление максимального количества рисков в деятельности муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений Дивеевского муниципального округа является важнейшей задачей, так как риск это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков, обеспечение эффективного функционирования, принятие актов и решений, согласующихся как с

обязанностью реализации муниципальных полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства администрации определен как низкий, так как отсутствует вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Вывод: за 2022 год система антимонопольного комплаенса в администрации может быть признана эффективной.

Глава местного самоуправления



С.А.Кучин